

LAS FUENTES Y CENTROS DE INVESTIGACIÓN PARA EL ESTUDIO DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA TRANSICIÓN ESPAÑOLA A LA DEMOCRACIA¹

Carlos Sanz Díaz

Universidad Complutense de Madrid

1. El papel de la política exterior en el estudio de la Transición española a la democracia.

La dimensión exterior de la transición española a la democracia es un aspecto al que hasta ahora se ha prestado poca atención dentro de la producción científica sobre este periodo. Y ello a pesar de que los estudios sobre la transición, en sus más variadas vertientes, constituyen hoy por hoy uno de los campos de investigación más dinámicos en el ámbito de las ciencias sociales, con una producción creciente y de calidad, tanto por parte de investigadores españoles como extranjeros. En el curso de las dos últimas décadas han ido fraguando en torno al fenómeno de la transición distintas interpretaciones, entre las que cabe hablar, siguiendo la sistematización de R. Cotarelo, de una aproximación sociológica, jurídica, económica, ideológica y politológica, aproximaciones que dentro de su diversidad comparten la minusvaloración, e incluso la total ignorancia, de los factores exteriores, del contexto internacional y de la relación entre política interior y política exterior en este periodo de la historia de España².

Esta situación se está corrigiendo en los últimos años con la publicación de una serie de estudios que exploran distintos aspectos de la dimensión exterior de la transición española y la relacionan con las transiciones democráticas que tuvieron lugar en otros países de manera más o menos simultánea. Los motivos de este novedoso interés por la relación entre dinámica internacional, cambio interno y política exterior son diversos. Por una parte, los cambios de régimen producidos en la Europa del Este desde 1989 y

¹ Este trabajo se ha realizado dentro del proyecto de investigación BHA2002-01909 del Ministerio de Ciencia y Tecnología: «La transición y consolidación democrática en España y la formulación del modelo de política exterior democrática». Agradezco a los profesores J.C. Pereira Castañares y A. Moreno Juste (Universidad Complutense de Madrid) la colaboración prestada para su realización.

² COTARELO, Ramón, *Visiones de la transición*, «Revista del Centro de Estudios Constitucionales», 18 (1994), pp. 9-78. Cf. DÍAZ GIJÓN, José Ramón, *Estrategias de análisis y modelos de transición a la*

en América Latina en los años ochenta y noventa han puesto de manifiesto la importancia de los factores exteriores en los procesos de democratización, a la vez que han servido de estímulo para los estudios de historia comparada y para el debate en torno a conceptos como «contagio», «difusión», «emulación», «efecto demostración», «reacción», «control» o «consentimiento», presentes en estos procesos, incluyendo el español³. Por otra parte, la propia normalización del *status* internacional de España bajo los gobiernos democráticos, con la integración en la U.E., el Consejo de Europa, la O.T.A.N., la U.E.O., la participación de España en misiones de Naciones Unidas, etc., ha generado en la opinión pública un interés por conocer más y mejor la política exterior del país y el pasado y el presente de su inserción internacional, algo que no ha dejado de tener su reflejo en el mundo académico⁴. En tercer lugar, nuestro creciente conocimiento de la dimensión exterior de la transición debe mucho al diálogo interdisciplinar entre la historia, la ciencia política y las relaciones internacionales que ha conocido un interesante estímulo en los últimos años.

Todo ello está llevando a un progresivo abandono de las interpretaciones de la transición española en clave exclusivamente interna para dar paso a una visión más comprensiva del proceso, en la que los factores exteriores ocupan un lugar destacado. Hoy en día, por ejemplo, no es posible abordar el estudio de la transición española sin tener en cuenta el contexto internacional en que se produjo, en una fase muy concreta de la guerra fría marcada por el paso de la distensión –con la retirada norteamericana de Vietnam en 1973 y la firma del Acta Final de la Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa, en Helsinki en 1975- al incremento de la tensión bipolar al finalizar la década –invasión de Afganistán por la URSS en 1979, revolución en Irán, comienzo de la administración Reagan en EE.UU, crisis de los «euromisiles» ya en los

democracia, en TUSELL, Javier, y SOTO, Álvaro (eds.): *Historia de la transición, 1975-1986*, Madrid, Alianza, 1996, pp. 89-108.

³ Una exposición de estos conceptos aplicada a las transiciones democráticas de la Europa meridional en PRIDHAM, Geoffrey, *European integration and democratic consolidation in southern Europe*, en COSTA PINTO, António, y SEVERIANO TEIXEIRA, Nuno (ed.): *Southern Europe and the Making of the European Union, 1945-1980s*, New York, Columbia University Press, 2002, pp. 183-207. La nómina de los especialistas que se han ocupado de estos fenómenos y que han abordado el estudio comparado de las transiciones y de la dimensión exterior de las mismas se abre con el estudio de 1986 de O'Donnell, Schmitter y Whitehead sobre *Transitions from an authoritarian rule*, para incluir en los años siguientes a sociólogos y politólogos como S. Huntington, T.G. Ash, el propio G. Pridham, P.C. Schmitter, A. Tovias, L. Whitehead, L. Morlino... En España, C. Taibo, C. González y J.M. Maravall, entre otros, se han ocupado de esta problemática.

⁴ Por lo que respecta a la influencia de esta situación en el desarrollo de la disciplina de la Historia de las Relaciones Internacionales, *vid.* QUINTANA NAVARRO, Francisco, *La historia de las relaciones internacionales en España: apuntes para un balance historiográfico*, en C.E.H.R.I., *La Historia de las*

años ochenta-. Del mismo modo que la inclusión del caso de España en procesos de cambio similares a escala continental y mundial –siguiendo la propuesta de Huntington, en una tercera ola de democratizaciones que se origina en Europa meridional para pasar a América Latina y culminar en la Europa del Este en los años noventa- se ha convertido en una herramienta conceptual de uso corriente en el ámbito de la transitología⁵. Resulta igualmente imposible ignorar la incidencia de la particular coyuntura económica mundial, marcada por las crisis energéticas de 1973 y 1979, que supuso un importante condicionante externo impuesto a los actores sociales y políticos –empresarios, sindicatos, gobiernos, etc.- durante el periodo de cambio democrático en España.

Descendiendo del nivel del contexto internacional al ámbito de las relaciones entre política doméstica y política exterior, no resulta ninguna novedad llamar la atención sobre la particular situación geoestratégica de España y su inserción en el sistema defensivo occidental por medio de los acuerdos con EE.UU heredados del régimen de Franco, con los condicionantes que ello suponía tanto para el margen de maniobra en política exterior como –aspecto mucho menos investigado- en política interior⁶. Del mismo modo, la cuestión del ingreso en la O.T.A.N. y del régimen de las bases norteamericanas en suelo español, y la instrumentalización de esta cuestión en el debate político interno por los distintos actores políticos y sociales constituye un ejemplo ya clásico de interrelación entre política exterior e interior en la historia de la transición de España. Una interrelación que hallamos también, aunque con características muy diferentes debido a la existencia de un amplísimo nivel de consenso interpartidario⁷, en la aspiración al ingreso en la C.E.E., una apuesta histórica que traducía el anhelo y la necesidad genéricos de toda la sociedad española de volver a «estar en Europa» por todo

Relaciones Internacionales: una visión desde España, Madrid, Comisión Española de Historia de las Relaciones Internacionales, 1996, pp. 9-65.

⁵ HUNTINGTON, Samuel P., *La tercera ola. La democratización a finales del siglo XX*, Barcelona, Paidós, 1994. Los tres escenarios de los procesos de transición incluidos en esta «tercera ola» son considerados de forma conjunta en el estudio de LINZ, Juan J., y STEPAN, Alfred, *Problems of democratic transition and consolidation. Southern Europe, South America and Post-Communist Europe*, Baltimore, John Hopkins University Press, 1996. Cf. con referencia al proceso de consolidación democrática limitada a Europa meridional los trabajos compilados por GUNTHER, Richard, DIAMANDOUROS, P. Nikiforos, y PUHLE, Hans-Jürgen (ed.), *The politics of democratic consolidation. Southern Europe in comparative perspective*, Baltimore, John Hopkins University Press, 1995.

⁶ VIÑAS, Ángel, *En las garras del águila. Los pactos con Estados Unidos de Francisco Franco a Felipe González (1945-1995)*, Barcelona, Crítica, 2003; PARDO, Rosa, *La política norteamericana*, en *La política exterior de España en el siglo XX*. Ayer, 49 (2003), pp. 13-53; GARCÉS, Joan E., *Soberanos e intervenidos. Estrategias globales, americanos y españoles*, Madrid, Siglo XXI, 1996.

lo que ello significaba: la consolidación democrática del país, el desarrollo económico en un contexto de integración regional, y el retorno de España a la sociedad internacional en el lugar que le correspondía –lo que el ministro de Asuntos Exteriores F. Morán denominó poner a «España en su sitio»⁸.

Como puede verse, hay ya todo un conjunto de problemas relativos a la dimensión exterior de la transición que han sido explorados preferentemente desde el ámbito de la politología y que ofrecen un amplio campo de estudio abierto a los profesionales de la historia, particularmente –aunque no sólo– a los especialistas en historia de las relaciones internacionales⁹. La nómina de los que en España se han adentrado en este terreno no es muy extensa, pero sí representativa de un interés creciente dentro de la profesión por esta temática. Aparte de una primera tentativa debida a R. de la Cierva¹⁰, quien seguramente más temprana y desde luego más profusamente se ha ocupado de este tema desde el campo de la historia ha sido Charles Powell, desde que en 1994 dedicara sendos artículos a la dimensión exterior de la transición, una cuestión que no ha dejado de revisitar e integrar en sus análisis generales sobre la historia más reciente de España¹¹. Las aportaciones desde el campo de la historia al conocimiento de la dimensión exterior de la transición española se han enriquecido en los últimos años con los trabajos de A. Viñas¹², J. Sánchez Cervelló¹³, F. Portero¹⁴, S. Enrich¹⁵, L.E. Togados

⁷ ÁLVAREZ-MIRANDA, Berta, *El sur de Europa y la adhesión a la Comunidad. Los debates políticos*, Madrid, C.I.S., 1996.

⁸ MORÁN, Fernando, *España en su sitio*, Barcelona, Plaza y Janés, 1990.

⁹ Vid. PEREIRA CASTAÑARES, Juan Carlos, *Transición y política exterior: el nuevo reto de la historiografía española*, en *La Historia de las relaciones internacionales. Ayer*, 42 (2001), pp. 97-123; cf. MUGNAINI, Marco, *Le Spagne degli Italiani*, Milano, Dott. A. Giuffrè Editore, 2002, especialmente el capítulo IV: «La transizione della politica estera spagnola: periodizzazioni e coordinate storiografiche», pp. 97-121.

¹⁰ CIERVA, Ricardo de la, *La política exterior durante la transición*, en VV.AA: *España después de Franco, 1975-1985*, Barcelona, Planeta, 1987, pp. 25-36.

¹¹ POWELL, Charles, *La dimensión exterior de la transición*, «Revista del Centro de Estudios Constitucionales», 18 (1994); ídem: *La dimensión exterior de la transición española*, «Afers Internacionals», 26 (1994), pp. 37-64; ídem, *Un “hombre puente” en la política exterior española: el caso de Marcelino Oreja*, «Historia Contemporánea», 15 (1996); ídem: *Cambio de régimen y política exterior: España 1975-1999*, en TUSELL, Javier, AVILÉS, Juan, y PARDO, Rosa (eds.): *La política exterior de España en el siglo XX*, Madrid, UNED-Biblioteca Nueva, 2000, pp. 413-453; ídem, *España en democracia, 1975-2000*, Barcelona, Plaza y Janés, 2001.

¹² VIÑAS, Ángel, *Reflexiones sobre la política exterior*, «Historia 16», 181 (1991), pp. 98-106; ídem, *Dos hombres para la transición externa: Fernando Morán y Francisco Fernández Ordóñez*, en «Historia Contemporánea», 15 (1996), pp. 241-288; ídem, *En las garras del águila...*, *op. cit.*

¹³ SÁNCHEZ CERVELLÓ, Joseph, *La revolución portuguesa y su influencia en la transición española (1961-1976)*, Madrid, Nerea, 1995.

¹⁴ PORTERO, Florentino, *La política de seguridad, 1975-1988*, en TUSELL, Javier, AVILÉS, Juan, y PARDO, Rosa (eds.): *La política exterior de España...*, *op. cit.*, pp. 473-510.

¹⁵ ENRICH, Silvia, *Historia diplomática entre España e Iberoamérica en el contexto de las relaciones internacionales (1955-1985)*, Madrid, Cultura Hispánica, 1989.

y J.L. Neila¹⁶, A. Moreno¹⁷, J. C. Pereira¹⁸, P. Martínez Lillo¹⁹, E. Lemus²⁰ y P. Ortuño²¹, entre otros. Sus contribuciones se agregan así a otros trabajos de naturaleza preferentemente politológica producidos en nuestro país, como son los debidos a F. Aldecoa, C. del Arenal, A. Marquina, E. Menéndez del Valle, R. Mesa y Á. Viñas, y a las aportaciones procedentes de otros ámbitos como el periodismo, la economía, la diplomacia o el derecho²².

La relevancia de todas estas aportaciones reside, ante todo, en su contribución a proporcionarnos una visión más compleja de la transición, que integra la dinámica de la política exterior y del contexto internacional de España en las transformaciones de la sociedad y del régimen político del país, para cuestionar en última instancia los límites entre «lo interior» y «lo exterior» en el cambio político. Dada la multiplicidad de aproximaciones posibles, cabría preguntarse cuál es la particular aportación de la historia, y concretamente la historia de las relaciones internacionales, al conocimiento de la dimensión exterior de la transición. Dicho de otro modo, ¿qué pueden ofrecer los historiadores de las relaciones internacionales al conocimiento de este objeto de estudio que ya han tratado politólogos, sociólogos, juristas y periodistas, entre otros colectivos? La respuesta es sencilla si pensamos en las señas de identidad del «oficio» de historiador. En primer lugar, los historiadores de las relaciones internacionales aportan una especial sensibilidad para el tiempo histórico, es decir, para apreciar los elementos

¹⁶ TOGORES, Luis Eugenio, y NEILA, José Luis, *La Escuela Diplomática. Cincuenta años de servicios al Estado (1942-1992)*, Madrid, Escuela Diplomática, 1993.

¹⁷ MORENO JUSTE, Antonio, *La administración exterior en la transición de la política exterior española*, en VV.AA.: *Historia de la transición y consolidación democrática en España, 1975-1986*, Madrid, UNED-UAM, 1995, pp. 235-242-250; ídem, *España y el proceso de construcción europea*, Barcelona, Ariel, 1998.

¹⁸ PEREIRA CASTAÑARES, Juan Carlos, y MARTÍNEZ LILLO, Pedro, *La política exterior, 1976-1997*, en PAREDES, Javier (coord.): *Historia contemporánea de España (siglo XX)*, Barcelona, Ariel, 1999, pp. 976-999; Juan Carlos PEREIRA CASTAÑARES, *Transición y política exterior: el nuevo reto...*, art. cit.; ídem, y MORENO JUSTE, Antonio, *Il Movimento per l'Unità Europea e il processo di transizione e di consolidamento democratico in Spagna (1975-1986)*, en PISTONE, S. (ed.): *I Movimenti per l'Unità Europea (1970-1986)*, t. I, Bologna, Il Mulino, 2000, pp. 337-362.

¹⁹ MARTÍNEZ LILLO, Pedro, *Consenso y política exterior en la transición española*, en TUSELL, Javier, y SOTO, Álvaro (eds.), *Historia de la Transición, 1975-1986*, Madrid, Alianza, 1996, pp. 159-181; ídem, *La política exterior en la transición y la democracia (1976-1996)*, en DÍAZ GIJÓN et al., *Historia de la España actual, 1939-1996*, Madrid, Marcial Pons, 1998, pp. 317-336.

²⁰ LEMUS, Encarnación, *En Hamelin... la Transición Española más allá de la Frontera*, Oviedo, Septiembre, 2001; ídem, y PEREIRA CASTAÑARES, Juan Carlos, *Transición y política exterior (1975-1986)*, en PEREIRA CASTAÑARES, Juan Carlos (coord.), *La política exterior de España (1800-2003)*, Barcelona, Ariel, 2003, pp. 517-538.

²¹ ORTUÑO ANAYA, Pilar, *European Socialists and Spain. The Transition to Democracy, 1959-1977*, Houndmills, Palgrave, 2002.

²² Una relación actualizada de estas aportaciones, en la *Bibliografía sobre la política exterior de España* que se encuentra en PEREIRA CASTAÑARES, Juan Carlos (coord.), *La política exterior de España (1800-2003)*, op. cit., especialmente pp. 603-607.

de cambio y permanencia en los fenómenos colectivos; en segundo, lugar, la vocación globalizadora o totalizante inherente propia de la historia; la apelación, en tercer lugar, a la multicausalidad para la explicación de los fenómenos históricos, evitando los reduccionismos; en cuarto lugar, el diálogo integrador con otras ciencias sociales; y por último la crítica y comparación de fuentes, con aspiración a la exhaustividad en el rastreo de los testimonios significativos para la reconstrucción del pasado²³.

Estos rasgos inspiran los estudios mencionados y deben servir a su vez de guía para futuras investigaciones, puesto que la historia de la política exterior de la transición española y de su dimensión internacional es, hoy en día, una historia en gran parte por hacer. De lo escrito y publicado hasta ahora podemos extraer, en rápida síntesis, una serie de temas y debates que constituyen los puntos de interés central. Sin pretender agotar toda la temática abierta al investigador, estos núcleos clave de interés son: la influencia del contexto exterior en la transición; la identificación de actores externos con capacidad de decisión y de influencia en el proceso de transición, como por ejemplo: Estados, organismos internacionales, internacionales de partidos políticos, fundaciones, etc.; los fines, objetivos y medios de la política exterior democrática; los elementos de cambio y continuidad en la política exterior española desde el franquismo a la democracia; el papel de la política exterior en el triple objetivo de la normalización, la homologación y la modernización de España; la europeización, a todos los niveles, de la política exterior española, que se inicia durante los años de la transición; el papel de las imágenes y las identidades colectivas en el proceso de cambio a una política exterior democrática; y los límites cronológicos de la transición en política exterior²⁴.

Con respecto al último de los puntos mencionados, cabe recordar que, como se ha afirmado reiteradamente, la transición en política exterior no discurrió al mismo ritmo que el proceso de cambio interno, por lo que la práctica totalidad de los autores que se han ocupado de este tema proponen límites cronológicos y fases específicamente referidos al aspecto exterior de la transición política. Conscientes tanto de la

²³ Sobre el estado actual de los estudios de historia de las relaciones internacionales, *vid.* NEILA HERNÁNDEZ, José Luis, *La Historia de las Relaciones Internacionales: Notas para una aproximación historiográfica*, en *La historia de las relaciones internacionales. Ayer*, 42 (2001), pp. 17-42; cf. AGA ROSSI, Elena, *La storia politica delle relazioni internazionali*, en *Fare Storia Politica. Il problema dello spazio pubblico nell'età contemporanea*, a cura di Giovanni ORSINA. Soveria Manelli, Rubbettino Editore, 2000; así como las aportaciones de R. Frank, D. Rolland, T. Gomart y G. Bossuat, entre otros, recogidas en *Hommage à René Girault. Pour une histoire des relations internationales*, número especial de *Matériaux pour l'histoire de notre temps*, n° 65-66 (2002).

²⁴ Además de a la bibliografía ya citada en las notas de este trabajo, remitimos para la cuestión específica de la europeización al renovador ensayo de TORREBLANCA, José I., *La europeización de la política exterior española*, en CLOSA, Carlos (ed.), *La europeización del sistema político español*, Madrid, Istmo, 2001, pp. 486-511.

arbitrariedad de cualquier frontera temporal como de la necesidad metodológica de operar con marcos cronológicos bien definidos, en las presentes páginas hemos optado por considerar que la transición en política exterior comienza en 1975, con la muerte del general Franco, y concluye en 1986, con el cierre del ciclo formal del cambio de la política exterior autoritaria heredada de la dictadura a una política exterior democrática²⁵.

2. Las fuentes y centros de documentación para la política exterior de la Transición: algunas notas sobre su problemática específica.

Pocos son los historiadores que suscribirían hoy en día el aserto positivista de que «la historia se hace con documentos», es decir, exclusivamente con fuentes escritas, depositadas generalmente en archivos reservados al estudio del historiador-erudito. Menos serían aún los que suscribirían la afirmación contraria, es decir, la posibilidad de acceder al conocimiento del pasado en ausencia de la documentación adecuada. La propia ampliación de nuestra concepción de «fuente histórica», que hoy en día da cabida a cualquier soporte capaz de proporcionarnos información sobre el pasado²⁶, no elimina uno de los principales problemas metodológicos que plantea cualquier investigación histórica: la existencia y accesibilidad de fuentes históricas pertinentes para la construcción del objeto de estudio.

En el caso concreto de la investigación histórica sobre la dimensión exterior de la transición, la cuestión de las fuentes y centros de investigación plantea una problemática específica, resultante de la conjunción de una doble particularidad. Por una parte, hay que afrontar los problemas y dificultades habituales en cualquier estudio sobre historia de las relaciones internacionales que se realice desde nuestro país: variedad y heterogeneidad de las fuentes, dispersión geográfica de las mismas, heterogeneidad –y en ocasiones arbitrariedad– en los criterios de catalogación, ausencia de instrumentos de descripción archivística fiables, necesidad de desplazarse para la consulta de archivos y centros de documentación en el exterior, exigencia del conocimiento de lenguas

²⁵ El ingreso de España en la C.E.E. en 1986 es el hecho más relevante y visible de este cambio, pero no el único: la definición de la posición de España *ante* y *en* la O.T.A.N., la universalización de las relaciones exteriores, la apertura del debate democrático sobre el lugar de España en el mundo, etc., son también elementos esenciales del cambio de ciclo. *Vid.* LEMUS, Encarnación, y PEREIRA CASTAÑARES, Juan Carlos, *Transición y política exterior (1975-1986)*, *op. cit.*, p. 519-520 y 536-537.

²⁶ Cf. ARÓSTEGUI, Julio: *La investigación histórica: teoría y método*, Barcelona, Crítica, 1995, pp. 335-349.

extranjeras, restricciones al acceso a la documentación derivadas del especial celo de muchas instituciones oficiales en la custodia de materias consideradas «sensibles» o «reservadas», etc. Por otra parte, por la cercanía del plazo temporal investigado, el investigador se enfrenta a problemas específicos bien conocidos por todos los profesionales de la Historia del Tiempo Presente. Las restricciones al acceso a la documentación, especialmente si se trata de organismos oficiales, constituyen solamente el más obvio de estos problemas, pero no el único²⁷.

Dada la orientación específica de estas *VI Jornadas de Castilla-La Mancha sobre Investigación en Archivos*, hemos centrado esta comunicación en los archivos y centros de documentación más importantes para nuestro tema de estudio –necesariamente se trata de una selección efectuada según un criterio general de relevancia-, tanto en España como en el extranjero, cuestión que abordamos por extenso en los dos apartados siguientes de este trabajo. No obstante, no queremos dejar de mencionar algunas fuentes no depositadas en archivos ni en centros de documentación, que revisten una indudable relevancia al menos por cuatro motivos. En primer lugar, porque muchas veces los archivos no guardan rastro de las decisiones, contactos, conversaciones e iniciativas más importantes y decisivas, que por su carácter trascendental son conducidas confidencialmente y conscientemente excluidas por sus protagonistas del registro escrito. En segundo lugar, porque la política exterior constituye uno de los ámbitos de la política estatal en los que mayor es la opacidad en el proceso de toma de decisiones, por lo muchas veces sólo el recurso a fuentes alternativas permite comprender sus mecanismos. En tercer lugar, este tipo de fuente suele presentar menos problemas de acceso, especialmente si las comparamos con las depositadas en los centros de titularidad estatal, sometidas a restricciones temporales difícilmente sorteables. Y por último, porque permiten completar nuestra visión con las percepciones de los protagonistas, individuales o colectivos, del proceso histórico de la transición.

Dentro de este grupo de fuentes, las *memorias, autobiografías* y en general toda la literatura construida sobre el recuerdo de los actores históricos constituye, en principio, una importante fuente de información. Por desgracia, una cierta decepción nos espera a la vuelta de la esquina: en el momento en que se escriben estas líneas, solamente Leopoldo Calvo Sotelo entre los presidentes de gobierno de la España democrática, y

²⁷ En torno a esta problemática *vid.* HUGUET SANTOS, Montserrat, *Historia del Tiempo Presente e Historia de las Relaciones Internacionales*, en *La historia de las relaciones internacionales. Ayer*, 42 (2001), pp. 43-69.

José María de Areilza y Fernando Morán, entre los ministros de Asuntos Exteriores de la transición, nos han legado unas memorias políticas²⁸. No abundan tampoco los testimonios dejados por altos funcionarios de la Administración Exterior del Estado, entre los que los embajadores han sido el grupo más prolífico –tampoco en demasía-, aunque raras veces sus escritos proporcionan informaciones o análisis realmente reveladores, quedándose las más de las veces en colecciones de anécdotas y relatos de viajes²⁹.

Una forma de contrarrestar esta situación es interpelar directamente a los actores mediante el recurso a las *fuentes orales*, que si bien no constituyen la panacea universal sí representan un recurso de primer orden. A este respecto, la experiencia nos demuestra que, a menudo, personajes aparentemente secundarios que no han ocupado la primera línea en el escenario de la política exterior –tales como técnicos de la administración, asesores, personas de confianza de los protagonistas, etc.- son fuentes muy valiosas y fiables para el historiador, susceptibles de proporcionar una gran cantidad de información muchas veces novedosa.

De los actores individuales a los colectivos: dada la importancia que en el proceso de cambio de la política autoritaria del franquismo a una política exterior democrática tienen las imágenes y las identidades colectivas, y el peso de la *opinión pública* en la conformación de la política exterior en democracia, debemos considerar también las fuentes que reflejan el estado de esa opinión pública a lo largo del tiempo. En este punto, la documentación de referencia la constituyen las encuestas realizadas por el *Centro de Investigaciones Sociológicas* y por el *Instituto de Cuestiones Internacionales y de Política Exterior (INCIPE)*, así como los *Eurobarómetros* que preparan en Bruselas las instituciones de la U.E. y que desde 1983 recogen datos sobre España.

²⁸ CALVO SOTELO, Leopoldo, *Memoria viva de la transición*, Barcelona, Plaza & Janés/Cambio 16, 1990; AREILZA, José María de, *Diario de un ministro de la monarquía*, Barcelona, Planeta, 1977; ídem, *Cuadernos de la transición*, Barcelona, Planeta, 1983; ídem, *A lo largo del siglo, 1909-1991*. Barcelona, Planeta, 1992; MORÁN, Fernando, *Palimpsesto. A modo de memorias*, Madrid, Espasa-Calpe, 2002.

²⁹ Algunos ejemplos de entre los diplomáticos: REVENTÓS, Joan, *Misión en París: memorias de un Embajador*, Barcelona, Península, 1993; DE CHURRUCA Y PLAZA, Santiago, (Conde de Campo-Rey), *Reminiscencias de una vida diplomática*, Madrid, Ediciones Encuentro, 1997; DURÁN-LORIGA, Juan, *Memorias diplomáticas*, Madrid, Siddharth Mehta Ediciones, 1999; DE PINIÉS Y RUBIO, Jaime, *Episodios de un diplomático*, Burgos, Dosssoles, 2000; GONZÁLEZ DE MESA, Amaro, *Esto no es histórico, es verdad*, Burgos, Dosssoles, 2000. Sin constituir unas memorias, el libro del embajador Raimundo BASSOLS, *España en Europa. Historia de la adhesión a la CE 1957-1985*, Madrid, Política Exterior, 1995, se basa ampliamente en la experiencia del autor en sus diversos cargos relacionados con la política exterior del Estado. Igualmente interesan las valoraciones personales recogidas en Fernando MORÁN: *España en su sitio*, *op. cit.*

3. Fuentes y centros de documentación en España.

Los principales centros oficiales para investigar la política exterior durante el proceso de transición y consolidación democrática con los que contamos en España son los siguientes³⁰:

El *Archivo del Ministerio de Asuntos Exteriores*, situado en el madrileño Palacio de Santa Cruz, es el principal depositario de fuentes primarias para el estudio de la política exterior durante la transición. En este archivo rige un plazo de reserva para la consulta de la documentación de 25 años, aunque puede accederse a fondos más recientes previa autorización. La documentación más importante para nuestro objeto de estudio se encuentra en el *Archivo Renovado*, que contiene los fondos del *Gabinete del Ministro* hasta 1991; el fondo de *Política Exterior* hasta 1982, y dentro del mismo las secciones catalogadas por continentes y organizaciones internacionales como *Naciones Unidas* hasta 1991, *Consejo de Europa* hasta 1991, *Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa* (1970-1991); la sección *Secretario de Estado de Asuntos Exteriores-D. Carlos Robles Piquer* (1980-1982); la de *Comunidades Europeas* (hasta 1988); *Cooperación Internacional y para Iberoamérica* (1981-1989); *Cooperación con el Mundo Árabe* (hasta 1990); *Comisiones Interministeriales y Representaciones de España en el extranjero*, donde se incluyen las embajadas ante la O.N.U., C.E.E. y países como EE.UU, Francia, Reino Unido, República Federal de Alemania, Italia, etc. También se custodian en este archivo los *Fondos del Gobierno de la República en el exilio* devueltos a España desde México en 1977. Por desgracia, el MAE no ha asumido hasta la fecha la tarea de publicar regularmente colecciones de documentación diplomática procedente de sus fondos, algo que en cambio constituye una práctica habitual en cualquier país de nuestro entorno.

³⁰ Para la elaboración de este apartado nos hemos basado principalmente, además de en consultas a los archivos y centros de investigación citados, en las siguientes obras: CASTAÑER MARQUARDT, Gustavo, *Fuentes y centros de investigación*, en PEREIRA CASTAÑARES, Juan Carlos (coord.), *La política exterior de España (1800-2003)*, op. cit., pp. 83-102; DE SANTOS CANALEJO, Elisa Carolina, *El Archivo General del Archivo de Asuntos Exteriores como fuente para la historia de las relaciones internacionales*, en C.E.H.R.I., *La Historia de las Relaciones Internacionales...*, op. cit., pp. 176-193; ídem, *Guía del Archivo General del Ministerio de Asuntos Exteriores*, Madrid, MAE, 1997; LA TORRE MERINO, José Luis, *Fuentes documentales para la investigación en Historia de las Relaciones Internacionales en España: el Archivo General de la Administración*, en C.E.H.R.I., *La Historia de las Relaciones Internacionales...*, op. cit., pp. 193-221; CONDE VILLAVARDE, M.L. (coord.), *Archivo General de la Administración. 1969-1994*, Madrid, Ministerio de Cultura, 1995; *Guía de los Archivos Estatales Españoles*, Madrid, Ministerio de Cultura, 1984.

El *Archivo General de la Administración* de Alcalá de Henares (Madrid) es el segundo centro por la importancia de sus fondos para el estudio de la política exterior de la transición. Varias son las secciones de interés: la más íntimamente relacionada con nuestra materia es el fondo del *Ministerio de Asuntos Exteriores*, en concreto la sección denominada Documentación General, con fondos hasta 1984, y la sección de Servicio Exterior, en la que se deposita documentación procedente de Embajadas, Legaciones y Consulados, fechada hasta 1981. Sin embargo hay toda una serie de fondos procedentes de otros ministerios que deben consultarse, debido a su relación con diversos aspectos de la política exterior española. Los principales son: el grupo de fondos del *Ministerio de la Presidencia del Gobierno*, con documentación hasta 1986; el del *Ministerio de Relaciones con las Cortes y de la Secretaría del Gobierno*, con documentación hasta 1991; y los fondos procedentes de la *Administración del Movimiento Nacional de Falange Española Tradicionalista y de las Juntas de Ofensiva Nacional Sindicalista*, cuya documentación se divide entre Órganos Centrales (hasta 1981) y Periféricos (incluyendo Falange Exterior, Agregados Laborales, Delegación Nacional de Sindicatos, etc., hasta 1978). De forma más amplia, y en función de los aspectos específicos de las relaciones exteriores de España que se deseen investigar, son potencialmente de interés todos los grupos de fondos de este enorme archivo, desde el grupo de fondos de *Marina* al de *Cultura*, pasando por *Ifni-Sahara*, *Industria*, *Comercio*, etc.

Otros archivos que pueden interesar al investigador son el *Archivo General del Patrimonio Nacional. Palacio Real*, que alberga una sección específica denominada *Archivo de S.M.D. Juan Carlos I*, y el *Archivo de la Presidencia del Gobierno*, en el Palacio de la Moncloa, donde se custodian las *Actas del Consejo de Ministros* hasta 1976, así como la sección de *Subsecretaría*, con fondos hasta 1980.

En el campo de los archivos parlamentarios, el *Achivo del Congreso de los Diputados* ofrece una serie de atractivos, entre los que destaca la existencia de un *Sistema de Información de Actividades Parlamentarias (ARGO)* que permite conocer a través de su base de datos las iniciativas parlamentarias y las intervenciones de los diputados y otros oradores en los trabajos del Pleno del Congreso, las Comisiones y la Diputación Permanente. La información más relevante para nuestro campo de estudio es la de los plenos sobre cuestiones de política exterior, y la de los trabajos de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Cámara. Los periodos que nos interesan son la Legislatura Constituyente (1977-1979), la I Legislatura (1979-1982), la II (1982-1986) y parte de la

III (1986-1989). Del mismo modo puede consultarse en la sección *Composición de la Cámara* los datos de los integrantes del Congreso y de sus distintos órganos. En la excelente biblioteca de la Cámara Baja puede consultarse el *Diario Oficial de las Cortes Generales* (Congreso y Senado), que se encuentra informatizado, así como dentro de la *Información Bibliográfica* la entrada «Taurus» en la que se recogen referencias específicas de artículos de revistas recibidas en el Departamento de Documentación del Congreso de los Diputados.

El *Senado* cuenta también, junto con una biblioteca igualmente de primer orden y bien surtida de obras sobre temas internacionales, con fondos informatizados que permiten la consulta de información relevante para el conocimiento de la política exterior de la transición: para comenzar, el *Diario Oficial de las Cortes Generales* (Senado) donde se recogen las intervenciones en el Pleno y en las Comisiones; la sección de *Composición de la Cámara*, análoga a la que hemos descrito para el Congreso de Diputados; y la sección de *Actividades Parlamentarias*, que permite documentar los trabajos de la Cámara, de los senadores y de otros oradores en el Pleno, en la Diputación Permanente y en las distintas Comisiones, siendo de especial interés para nosotros la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado y otras comisiones creadas *ad hoc* para temas específicos.

Para las fuentes hemerográficas, el centro de referencia por excelencia es la *Hemeroteca Nacional* situada en la Biblioteca Nacional (Madrid), que contiene colecciones completas de prensa diaria del periodo y de publicaciones periódicas de interés como *Cuadernos para el Diálogo*, *Triunfo* o *Cambio 16*, amén de los principales periódicos: *ABC*, *Diario 16*, *El País*, *La Vanguardia*, *Pueblo*, *Ya...* La *Hemeroteca Municipal* de Madrid, una de las principales de España, permite igualmente la consulta de series completas de prensa nacional y de algunos periódicos extranjeros correspondientes a este periodo.

Existen también una serie de bibliotecas y centros de documentación de consulta necesaria según el objeto de estudio específico. La *Biblioteca Hispánica* de la Agencia Española de Cooperación Internacional (A.E.C.I.), perteneciente al Ministerio de Asuntos Exteriores, constituye un centro de referencia ineludible por lo que hace referencia a las fuentes impresas, bibliografía y publicaciones periódicas referentes a América Latina y el Caribe, uno de los ejes cardinales de la política exterior española.

La *Biblioteca Islámica*, también de la A.E.C.I., es el centro de referencia para la información bibliográfica y hemerográfica sobre otro de los espacios geográficos

prioritarios para la acción española, como es el Maghreb, así como sobre Oriente Medio.

La *Biblioteca de la Escuela Diplomática* ofrece varios aspectos de interés: la propia bibliografía sobre temática internacional es sólo el más obvio de ellos, pero no el único. Junto a ella, hay que mencionar la documentación del Ministerio de Asuntos Exteriores que se encuentra depositada aquí, así como las Memorias realizadas por los alumnos de la Escuela Diplomática, que constituyen estudios monográficos entre los que encontramos análisis de diversos aspectos de la política exterior española en este periodo basados a menudo en documentación inédita y en el recurso a fuentes orales.

El *Centro de Estudios Sociológicos* situado en Madrid constituye un centro de documentación de primer orden para conocer la evolución de la opinión pública sobre temas internacionales durante toda la etapa de transición y de consolidación democrática. El C.I.S. ofrece la posibilidad de acceder a sus fondos para consultar las encuestas de opinión, los informes oficiales, las publicaciones del propio C.I.S. sobre política exterior y relaciones internacionales a partir de 1975, etc.

También cuenta con una excelente biblioteca el *Centro de Estudios Políticos y Constitucionales*, donde destaca especialmente para nuestro objeto de estudio la documentación comunitaria allí depositada, que arranca de los años sesenta, y la colección de publicaciones periódicas.

Para el ámbito específico de la política europea de España, dos centros de documentación son de visita obligada. La *Oficina de la Comisión de las Comunidades Europeas* situada en Madrid permite la consulta de toda la legislación de las instituciones comunitarias, de series estadísticas elaboradas por la propia C.E.E. (hoy U.E.), de boletines e informes sobre la actividad de la Comisión, así como del Diario Oficial de las Comunidades Europeas, incluyendo los debates del Parlamento Europeo. Existen en esta Oficina, a disposición del investigador, varias bases de datos (RAPID, ECLAS) que permiten el acceso a documentos de la Presidencia y la consulta del catálogo de fondos de la Biblioteca General de la Comisión en Bruselas. Igualmente pueden obtenerse aquí compendios de la legislación comunitaria.

La *Oficina en España del Parlamento Europeo*, situada también en Madrid, permite consultar la documentación parlamentaria mediante los Anexos del Diario Oficial, ordenada según tres series: la serie A (informes, opiniones y dictámenes de las comisiones interparlamentarias), serie B (propuestas de resolución presentadas por parlamentarios o grupos, y preguntas orales) y serie C (documentación remitida por

otras instituciones). La base de datos EPOQUE constituye otra herramienta a disposición del investigador en esta Oficina.

Entre los centros de titularidad privada, los archivos de partidos políticos y de organizaciones sindicales sobresalen por el destacado papel de estos actores colectivos en el proceso de transición y consolidación democrática. La mayoría de estas organizaciones mantuvo contactos con partidos y sindicatos extranjeros que les proporcionaron soporte financiero, ayuda organizativa y asistencia en la formación de cuadros, además de constituir un referente ideológico más allá de las fronteras españolas, aspectos éstos que no deben perderse de vista al analizar la dimensión exterior de la transición. Los principales centros son los siguientes:

La *Fundación Pablo Iglesias*, con sede en Madrid, que conserva el archivo histórico del Partido Socialista Obrero Español y alberga además una Biblioteca especializada en temas sociales y políticos, así como una Hemeroteca propia con importantes fondos de prensa.

La *Fundación Archivo Largo Caballero*, con sede en Madrid, alberga los fondos de la Unión General de Trabajadores, destacando en ellos la sección de *U.G.T. de España en el exilio*, cuyos fondos llegan hasta 1976; *Solidaridad Democrática Española*, organismo que centralizaba la ayuda de las instituciones internacionales a los exiliados españoles; y las *Donaciones* de archivos particulares de dirigentes ugetistas. Cuenta también con una Biblioteca y Hemeroteca propias, especializadas en sindicalismo y movimiento obrero.

El *Archivo Histórico del Partido Comunista de España*, en Madrid, permite consultar en la sección de *Congresos* la documentación de los distintos congresos del Partido; los fondos del *Comité Central* del partido recogen la documentación correspondiente hasta 1982; la sección de *Colecciones Ficticias* comprende un conjunto heterogéneo de documentos entre los que podemos encontrar correspondencia de líderes comunistas, de miembros del P.C.E. y de otros partidos comunistas, Junta Democrática, etc. Los fondos hemerográficos aquí custodiados permiten la consulta de series completas de *Mundo obrero* y *Nuestra bandera*, además de publicaciones de otros grupos de izquierda.

La *Fundación 1º de Mayo*, en Madrid, es la sede del Archivo central de Comisiones Obreras, integrado en la Red Confederal de Archivos Históricos de Comisiones Obreras, con fondos de interés como la *Sección de Comisiones Obreras en Madrid* (1976-1990), la colección hemerográfica, con más de 1.200 títulos de

publicaciones periódicas de España, Europa e Iberoamérica, y una Biblioteca especializada en temas de sindicalismo y relaciones laborales. Además, la Fundación, a través del *Centro de Documentación de la Emigración Española*, ha logrado convertirse en los últimos años en uno de los centros de referencia para el estudio de la emigración exterior de España.

La *Fundación Cánovas del Castillo*, también en Madrid, conserva la documentación histórica de Alianza Popular desde 1976 y de su sucesor, el Partido Popular.

En cuanto a la documentación de la extinta *Unión de Centro Democrático*, el grueso de la misma se encuentra dispersa en los archivos privados de varios de sus dirigentes históricos, sin que por el momento se haya podido poner a consulta pública en un único centro o institución.

La *Fundación Universitaria Española*, por último, alberga los fondos del *Archivo de la República Española en el Exilio*, de gran interés para los años 1977/78, especialmente si tenemos en cuenta las relaciones mantenidas por el Gobierno de la República con toda una serie de países de la Europa del Este y de Hispanoamérica, de entre los que solo Yugoslavia y México mantuvieron estas relaciones hasta el final del periodo en el que nos centramos.

Tres centros de documentación sobre cuestiones internacionales son igualmente de interés para el investigador en el campo que estamos tratando. En primer lugar –sin que ello quiera sugerir orden de importancia-, debemos referirnos al *Centro de Investigación para la Paz (CIP)*, en Madrid, uno de los mejores centros de documentación internacional existentes en España, con más de 3.450 revistas en sus fondos, con una extensa biblioteca especializada y con una base de datos de documentos de carácter internacional, entre los que se cuentan numerosos textos sobre la política exterior española desde 1975, amén de una hemeroteca bien surtida de publicaciones españolas y extranjeras. La *Fundación CIDOB (Centro de Relaciones Internacionales y Cooperación Internacional)*, en segundo lugar, adscrita a la Universidad de Barcelona, alberga igualmente una excelente biblioteca sobre temas internacionales, con más de 1.200 revistas y 10.000 documentos internacionales. *Last but not least*, el *Seminario de Investigación para la Paz. Centro Pignatelli*, en Zaragoza, cuenta con una buena biblioteca especializada, hemeroteca y base de datos documental centradas en temáticas de conflicto internacional, desarme, investigación para la paz y relaciones internacionales.

A estos centros, que cuentan ya con una importante tradición en los estudios internacionalistas, se ha añadido desde 2002 el *Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos*, que publica regularmente Estudios e Investigaciones, Análisis, Documentos de Trabajo, etc., entre los que podemos encontrar materiales de interés para el periodo de la transición española. Se puede acceder a estos recursos a través de la página web del Instituto Elcano, en www.realinstitutoelcano.org.

En el campo de la documentación periodística, deben mencionarse los fondos históricos de la *Agencia EFE*, cuyo registro puede consultarse mediante diferentes bases de datos, relativas a noticias nacionales e internacionales; noticias regionales; biografías; fondos documentales; entidades, asociaciones, empresas, etc.; y efemérides.

Este apartado no estaría completo sin una mención a los archivos privados de aquellas personas que por su cargo público o por su actividad profesional en el campo de la política, de la economía, del periodismo, etc., tuvieron responsabilidades relacionadas con las relaciones exteriores de España o simplemente participaron de algún u otro modo, incluso simplemente como espectadores privilegiados, en cuestiones relativas a la dimensión exterior de la transición. Cualquier nómina que se ensayara aquí sería incompleta, pero no por ello debe dejarse de señalar aquí la importancia que este tipo de documentación tiene para este objeto de estudio³¹.

4. Fuentes y centros de documentación en el extranjero.

Existe toda una serie de centros en el extranjero cuya consulta es imprescindible para abordar con garantías no solo el análisis de la dimensión exterior de la transición y consolidación democráticas en España, sino también la historia *tout court* de la transición, incluso de sus aspectos más genuinamente «internos». Esto es así porque, como hemos indicado antes, existió entre el desarrollo político interno en España y el contexto internacional una particular dialéctica a la que debe prestarse atención. Esto es especialmente cierto cuando analizamos el papel en la transición democrática de los actores no gubernamentales –partidos políticos, sindicatos, organizaciones empresariales, Iglesia, etc.- y de sus relaciones exteriores con organizaciones

³¹ Un ejemplo reciente de recurso a archivos privados para historizar un periodo concreto del tardofranquismo y de la transición democrática –aunque no específicamente los aspectos internacionales del mismo– lo constituye el libro de TUSELL, Javier, y GARCÍA QUEIPO DE LLANO, Genoveva, *Tiempo de incertidumbre. Carlos Arias Navarro, entre el franquismo y la transición (1973-1976)*, Barcelona, Crítica, 2003.

homólogas en el exterior, un ámbito en el que se vislumbra con particular claridad el desdibujamiento de las fronteras tradicionales entre «lo interno» y «lo externo». Sin necesidad, pues, de suscribir interpretaciones conspirativas según las cuales la transición habría sido prefabricada y teledirigida de principio a fin desde el exterior –una idea que, hoy por hoy, carece de credibilidad-, lo cierto es que la investigación en archivos y centros de documentación extranjeros puede proporcionarnos algunas claves explicativas de determinados desarrollos cruciales de la historia de España entre 1975 y 1986. Aquí hemos seleccionado solamente los países e instituciones que consideramos más relevantes para el estudio de la transición de la política exterior española, con un criterio necesariamente selectivo que creemos recoge lo esencial para nuestra materia de análisis, pero que no pretende abarcar todos los ámbitos geográficos y sectoriales de interés potencial³².

En *Estados Unidos*, el principal recurso documental lo constituyen los fondos custodiados en los *U.S. National Archives and Records Administration (NARA)*, en Washington, que comprenden entre otras secciones los documentos *U.S. Foreign Relations* procedentes del Departamento de Estado. Este archivo alberga, entre otras series, la documentación de todos los embajadores estadounidenses destinados en Madrid en el periodo 1975-1986; mediante un proceso de desclasificación puede obtenerse la consulta de parte de estos fondos. Los Archivos Nacionales son responsables de la publicación de una colección de documentación diplomática procedente de sus fondos, *Foreign Relations of the United States*, que en la actualidad cuenta ya con más de 350 volúmenes individuales. La comisión encargada de esta colección está publicando actualmente los primeros volúmenes correspondientes a las administraciones Nixon-Ford, con documentación hasta el año 1976 inclusive.

Las diversas *Bibliotecas Presidenciales* constituyen centros de investigación muy característicos del sistema archivístico de los EE.UU. El grueso de los fondos de estas bibliotecas está conformado por la documentación legada por cada uno de los presidentes del país, desde que F. D. Roosevelt iniciara la tradición donar sus papeles presidenciales al Gobierno Federal. Para nuestro periodo de investigación interesan los

³² Este apartado se ha elaborado sobre la base de consultas en los archivos y centros de investigación citados, además del recurso a las publicaciones siguientes: HARTMANN, P.C., *Archives, bibliothèques et centres de documentation à Paris*, Munich, Verlag Dokumentation Saur KG, 1978; COMISIÓN EUROPEA, *Guía de los Archivos de los Ministerios de Asuntos Exteriores de los Estados miembros y de las instituciones de la Unión Europea*, Luxemburgo, Oficina de Publicaciones de las Comunidades Europeas, 1996; INSTITUT UNIVERSITAIRE EUROPÉEN, *Guide des Archives historiques des Communautés européennes*, Firenze, Institut Universitaire Européen, 1990.

fondos que se guardan en la *Ford Library* (Ann Arbor, Michigan), para el periodo 1974-1977; la *Carter Library* (Atlanta, Georgia), para los años 1977-1981; y la *Reagan Library* (en Simi Valley, California), para el periodo 1981-1989.

La investigación sobre estos fondos documentales puede completarse con la consulta de *The Library of Congress*, Washington, posiblemente la biblioteca más extensa del mundo, donde junto con todo tipo de obras de consulta y monografías tenemos a nuestra disposición la sección denominada *The Manuscript Division*, un archivo en sí mismo que conserva fondos de documentos privados de personalidades de la política y de la vida pública americana. Del mismo modo debe destacarse –por citar solo una institución adicional- la *Hoover Institution on War, Revolution and Peace*, que cuenta con una de las bibliotecas sobre relaciones internacionales más amplias del país.

Entre los países europeos, los que ejercieron una influencia más poderosa sobre el desarrollo de la transición y consolidación democrática en España son, en principio, Francia, la República Federal de Alemania, Portugal, Gran Bretaña e Italia, amén de ese importante actor internacional que era y es la Comunidad Económica Europea, hoy U.E. En la mayoría de los archivos de titularidad estatal de estos países rige la norma de los treinta años para el acceso a la documentación, si bien en algunos casos existe la posibilidad, teórica al menos, de obtener la desclasificación y consulta de documentación más reciente.

En Francia, el principal centro de investigación sobre historia de la política exterior lo encontramos en los *Archives du Ministère des Affaires Etrangères* situados en el parisino Quai d'Orsay, sede del propio Ministerio, que contienen la *Serie Europa*, y dentro de la misma, la *Sub-Serie España*. El otro archivo de referencia lo constituye el *Centre des archives diplomatiques de Nantes (CADN)*, que reúne la práctica totalidad de los archivos de las representaciones del Estado francés en el extranjero: embajadas, consulados, servicios e instituciones culturales, servicios de cooperación y acción cultural... así como algunas comisiones interministeriales y series archivísticas de servicios centrales del Ministerio. Nuestro interés se centra en los *Fondos de la Embajada de Francia en Madrid*, con documentación hasta 1978, así como los *Fondos de la representación permanente de Francia ante las Comunidades Europeas*, que abarcan hasta 1983, para los aspectos relativos al ingreso de España en la C.E.E. Hay que esperar todavía unos años para que la colección de documentos diplomáticos que se publica bajo el título *Documents diplomatiques français*, alcance el periodo de la

transición española –el último volumen publicado hasta el momento es el correspondiente al año 1964.

En cuanto a los archivos de los partidos políticos franceses, sus fondos no son fácilmente consultables. Los del *Parti Communiste Français*, el *Parti socialiste* y *Rassemblement pour la République* se cuentan, en principio, entre los más interesantes para estudiar los contactos internacionales de los partidos políticos españoles con el país vecino.

Como centros de investigación no archivísticos, debemos destacar en primer lugar la *Bibliothèque de France*, inaugurada en 1995 en las cercanías de París, que alberga además una importante *Hemeroteca*. Junto a ella, son también importantes la Biblioteca de la *Documentation Française* de París; la *Bibliothèque de Documentation Internationale Contemporaine* de la Universidad de París-Nanterre, especializada en historia política, social y económica del mundo contemporáneo, además de relaciones internacionales; la *Fondation Nationale des Sciences Politiques*, igualmente con importantes fondos sobre ciencia política y relaciones internacionales... El *Institut national de l'audiovisuel (INA)* de París permite completar la investigación con el acceso de fuentes audiovisuales relativas a nuestro periodo.

Alemania cuenta con una red de archivos de titularidad pública y privada bien organizada en la que rigen condiciones de acceso liberales, si las comparamos con las de otros países. El principal centro de investigación para la temática que nos ocupa es, por lo que respecta a la documentación oficial, el *Politisches Archiv des Auswärtigen Amtes* (Archivo Político del Ministerio de Asuntos Exteriores), actualmente en Berlín, que alberga los papeles del *Auswärtiges Amt* (el Ministerio alemán de Asuntos Exteriores) en sus distintos niveles organizativos: la oficina del Ministro, las Secretarías de Estado, y las distintas secciones y subsecciones del ministerio. Los fondos más interesantes para este objeto de estudio son los de la *Sección III (Departamento Político)*, que alberga la correspondencia diplomática con la Embajada alemana en Madrid y los informes internos del *Auswärtiges Amt* sobre la evolución de la situación interna en España. También son relevantes para determinados aspectos los fondos de la *Sección IV (Política Económica Exterior)* y la *Sección V (Departamento Jurídico)*. Parte de esta documentación se está publicando en la colección *Akten zur auswärtigen Politik der Bundesrepublik Deutschland*, que actualmente abarca hasta el año 1971 y que va avanzando a medida que se abre el acceso a los fondos.

El *Bundesarchiv (Archivo Federal)* situado en Coblenza cumple una función similar a la del Archivo General de la Administración en España, al centralizar los archivos de la Administración federal alemana desde 1949, aunque algunas secciones abarcan periodos anteriores. Son fondos especialmente interesantes para el estudio de las relaciones hispano-alemanas durante la transición el correspondiente a la *Oficina del Presidente Federal*, la *Oficina del Canciller Federal*, el *Servicio de Prensa e Información* dependiente de la Cancillería, y para aspectos específicos los fondos correspondientes a los Ministerios Federales de Economía, Cooperación Económica, Trabajo, Interior, etc. Además, el *Bundesarchiv* cuenta con la mayor colección de archivos personales para la historia contemporánea de Alemania.

Una serie de partidos políticos y organizaciones sindicales alemanas desempeñaron durante la transición española un destacado papel como referentes ideológicos y por su ayuda en la financiación de organizaciones españolas y en la formación de cuadros dirigentes. Sus fondos están, en mayor o menor medida, abiertos a la investigación en fundaciones y archivos anexos a las mismas. El *Archiv der Sozialen Demokratie (AdSD)*, en la sede de la socialdemócrata *Fundación Friedrich Ebert* en Bonn, alberga la documentación histórica del *Partido socialdemócrata alemán (S.P.D.)* y de la *Federación de Sindicatos Alemanes (D.G.B., Deutscher Gewerkschaftsbund)* que se compone de diferentes sindicatos sectoriales, entre los que debe destacarse el mayor de todos, el *IG Metall* (Sindicato Industrial del Metal). Ambas organizaciones mantuvieron estrechos contactos, que se remontan a mediados de los años sesenta, con grupos socialistas del exilio y del interior, especialmente con el *P.S.O.E.* y con la *U.G.T.* Para estos contactos debe consultarse también la documentación custodiada en la *Fundación Willy Brandt*, en Berlín, centro que está publicando actualmente los papeles de quien fuera canciller de la R.F.A. Junto con la Friedrich Ebert, la otra gran fundación política es la *Fundación Konrad Adenauer*, con sede en Sankt Agustin, donde está depositado el archivo de la *Unión Demócrata Cristiana (C.D.U.)*, partido que también ejerció una influencia importante en los grupos de órbita democristiana españoles durante la transición, así como archivos personales de diversos dirigentes del partido relacionados con España. Para los contactos de la *Unión Social Cristiana (C.S.U.)* bávara con dirigentes de Alianza Popular pueden consultarse los fondos de aquel partido en el *Archivo para la Política Social-Cristiana* de la *Fundación Hanns Seidel*, en Munich. El espectro político se completa con el *Partido*

Liberal Alemán (FDP), cuya documentación se encuentra en el *Archivo del Liberalismo Alemán* de la *Fundación Friedrich Naumann*, en Gummersbach.

En *Portugal* el centro básico es el *Arquivo Histórico-Diplomático* situado en el *Ministerio dos Negócios Estrangeiros* en Lisboa, en el que rige la restricción de acceso a documentación de menos de 25 años, aunque pueden solicitarse autorizaciones para documentación más reciente a la Comisión de Desclasificación. Los fondos más interesantes son los del *Departamento de Estado*, hasta 1985; la sección de *Legaciones y Embajadas*, donde se incluyen los papeles de la Embajada portuguesa en Madrid; y la sección de *Consulados y Viceconsulados*. La documentación del Consejo de la Revolución, órgano ejecutivo militar paralelo al poder civil, que se creó en 1975 y fue disuelto en 1982, puede consultarse en el *Arquivo Histórico Militar* de Lisboa. La relación de centros de investigación se completa con dos archivos más. El primero es el *Centro de Documentação 25 de Abril* de Coimbra, donde se conservan los documentos de la mayoría de los líderes de la revolución de abril y de los primeros organismos creados tras la caída de la dictadura, entre los que se encuentran fondos relativos a las relaciones con España y la política exterior. El segundo, el *Arquivo y Biblioteca de la Fundação Mario Soares*, donde junto con los papeles del histórico dirigente socialdemócrata se conserva toda una serie de archivos personales y de instituciones de la reciente historia de Portugal.

Otras instituciones que albergan fondos de gran interés son la *Biblioteca de la Asamblea de la República*, donde pueden consultarse los debates parlamentarios, y la *Biblioteca Nacional de Lisboa*, que cuenta además con una *Hemeroteca* bien surtida.

En *Gran Bretaña* debemos acercarnos a *The National Archives*, la institución que desde abril de 2003 reúne los fondos del *Public Record Office* y de la *Historical Manuscripts Commission*. En el *Public Record Office* de Kew Gardens (Londres) se conserva la documentación del Foreign Office sobre España, con un plazo de acceso de 30 años que puede verse acortado mediante una autorización. La documentación relativa a España se encuentra depositada concretamente en el *Foreign and Commonwealth Office*. En cuanto a otros centros de documentación bibliográfica, el más destacado es sin duda la *British Library*, una de las mayores bibliotecas del mundo; junto a ella, por mencionar solo una de las más destacadas, la *University of London Library* permite consultar información oficial como los debates parlamentarios de la Cámara de los Comunes y de la Cámara de los Lores, recopilados en la *Parliamentary Papers Collection*.

Para el caso de *Italia* son relevantes los fondos del *Archivio Centrale dello Stato*, en Roma, donde se conservan las *Actas del Consejo de Ministros* hasta 1977 en la sección de *Archivi dell'Amministrazione Attiva*. El otro archivo fundamental para la temática que estamos abordando es el *Archivio Storico Diplomatico del Ministero degli Affari Esteri*, en el romano Palacio de la Farnesina, sede del Ministerio, archivo donde también se aplica la regla de los 30 años con posibilidad de autorización especial para ver fondos más recientes. Los más directamente relacionados con la política exterior de la transición española son los procedentes de la Embajada italiana en Madrid. En el apartado de bibliotecas, la del propio *Ministerio degli Affari Esteri*, junto con la *Biblioteca de Storia Moderna e Contemporanea* y la *Biblioteca Nazionale Centrale Vittorio Emmanuelle II*, ambas en Roma, son de obligada consulta.

Merece mencionarse aún un centro de investigación situado en Holanda, el *Internationaal Instituut voor Sociale Geschiedenis* (Instituto Internacional de Historia Social) de Amsterdam, que cuenta con valioso material documental sobre temas sociales, sindicales e internacionales, incluyendo documentación relativa a España que se halla diseminada en una serie de secciones. Las más interesantes son las secciones de *Comisiones Obreras* (1958-1977), *European Trade Union Confederation* (1973-1984), *Interparliamentary Union* (hasta 1984), *Mouvement Europeen* (1948-1981), *Socialist International* (1951-1984), etc.

El análisis de la inserción de España en el sistema occidental de seguridad y defensa requiere, además de la consulta de los archivos norteamericanos, británicos, franceses, etc., ya mencionados, el acceso de la documentación depositada en los Archivos de la *Organización del Tratado del Atlántico Norte*, en Bruselas. En estos Archivos pueden examinarse internos de la O.T.A.N. de más de 30 años que hayan sido desclasificados, pero también piezas documentales más recientes previa autorización expresa por parte de las autoridades de la propia organización.

Por último debemos hacer referencia a los archivos históricos de la Unión Europea, un actor supranacional de primer orden por su capacidad de influencia y porque Europa constituyó, más que un simple referente, el norte de la brújula política española en el periodo 1975-1986, tanto en política exterior como en cuanto a la necesidad de democratización interna. Dentro del sistema de archivos propio de la U.E., el primero que nos interesa es el *Archivo Histórico del Parlamento Europeo*, situado en el *Centre européen du Kierchberg* en Luxemburgo, donde se pueden consultar todas las Actas de las sesiones parlamentarias, los debates, los informes de las Comisiones

Parlamentarias y las Resoluciones del Parlamento. Existe además una colección de Correspondencia oficial del Presidente del Parlamento Europeo y una sección de recortes de prensa.

El *Archivo del Consejo de la Unión Europea* se encuentra en Bruselas; los fondos de más de 30 años se consideran «históricos» y pueden consultarse libremente sin restricciones, mientras que para los más recientes debe solicitarse una autorización especial.

El *Archivo de la Comisión Europea*, también en Bruselas, sigue similar normativa de acceso. Los fondos más interesantes para nuestra materia son los procedentes de los trabajos de la propia Comisión, así como los fondos específicos de los Presidentes de la misma, y las colecciones de discursos de los miembros y altos funcionarios de la Comisión y de los parlamentarios europeos.

El *Instituto Universitario Europeo* de Florencia posee su propio Archivo donde se custodian fondos considerados históricos de las Comunidades Europeas. En este momento la mayoría de estos fondos no ofrecen, por su antigüedad, interés para el estudio de la dimensión exterior de la transición española. No obstante hay una serie de colecciones documentales que sí coinciden cronológicamente con este periodo, entre las cuales destacan el *Fondo de la Unión de Federalistas Europeos* (1946-1990); el *Fondo Movimiento Europeo* (1946-1980); el *Fondo Altiero Spinelli*, europeísta italiano que tuvo responsabilidades en la Comisión y el Parlamento; y la *Colección Walter Lipgens*, que contiene el archivo privado del gran historiador de la integración europea, en el que se conserva un buen número de documentos privados, documentación de gobiernos, de grupos del exilio y de personalidades relacionadas con la construcción europea.